Regione del Veneto

AZIENDA OSPEDALE – UNIVERSITA' PADOVA

Delibera del Direttore Generale n. 526 del 20/04/2020

OGGETTO: Fornitura di "Dispositivi per la protezione individuale e prodotti per il controllo della diffusione del Coronavirus COVID-19", utilizzati presso le terapie intensive e reparti vari dell'Azienda Ospedale-Università Padova". Presa d'atto attività svolta

NOTE TRASPARENZA: Con il presente provvedimento si prende atto dell'attività svolta per far fronte all'emergenza Coronavirus in Azienda Ospedale-Università Padova mediante l'emissione di ordini di fornitura di Dispositivi per la protezione individuale e prodotti per il controllo della diffusione del Coronavirus COVID-19 utilizzati presso le terapie intensive e reparti vari dell'Azienda Ospedale-Università Padova.

Il Direttore della **UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica** riferisce:

L'epidemia da coronavirus già dalla fine del mese di febbraio ha iniziato a manifestare la sua diffusione in Veneto e in Lombardia e con la metà del mese di marzo si è determinata l'estensione in tutte le Regioni italiane e nella quasi totalità dei Paesi Europei ed Extraeuropei.

Al manifestarsi dei primi "casi di epidemia Veneti" la Regione Veneto ha posto in essere immediati interventi quali il contenimento della popolazione del Comune di Vo' e la chiusura dell'Ospedale di Schiavonia. Già dalla seconda metà di gennaio l'Area Sanità Sociale – Direzione Prevenzione e Sicurezza Alimentare della Regione con prot 4517 del 22/1/2020 aveva trasmesso l'aggiornamento internazionale del Ministero della Salute "nuovo Coronavirus del 20/1/2020" a seguito del quale questa Azienda Ospedale Università, individuata Centro di riferimento regionale per la diagnosi e la cura dei pazienti con polmonite da nuovo Coronavirus, ha attivato specifici gruppi di lavoro multidisciplinari per affrontare l'emergenza, delineando, sotto i vari aspetti, gli interventi necessari da affrontare con la massima urgenza; tra questi, determinanti gli interventi di acquisizione di dispositivi per la protezione individuale, di attrezzature e dispositivi per la diagnostica e la cura.

In una prima fase già con Delibera del Direttore Generale n. 194 dell'11/2/2020 sono state individuate dal gruppo multidisciplinare le prime necessità relativamente al fabbisogno di attrezzature, dispositivi medici e dispositivi per protezione individuale ritenute urgenti per far fronte all'epidemia di CoronaVirus e con successiva Delibera del Direttore generale n. 357 del 6/3/2020 è stato preso atto di queste prime procedure di acquisizione effettuate in urgenza. Ma l'evoluzione dello scenario epidemiologico, determinato dal carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia e dall'incremento del numero di casi su tutto il territorio nazionale ed estero, ha imposto la necessità a livello nazionale e regionale di attuare strategie di sanità pubblica ulteriori rispetto a quelle inizialmente adottate. Pertanto l'Azienda Ospedale Università ha adeguato le proprie strategie di intervento in coerenza con lo sviluppo dell'emergenza e in armonia con le indicazioni che sono pervenute dai vari organismi istituzionali individuati a livello nazionale e regionale.

Nello specifico la Direzione aziendale avendo consapevolezza già dai primi giorni dell'avvio del contagio della necessità di razionalizzare gli interventi, al fine di salvaguardare il personale sanitario impegnato nell'assistenza, ha impartito le opportune indicazioni sulla necessità di utilizzo dei Dispositivi di Protezione Individuale e sui comportamenti da porre in essere. Con nota 12958 del 23/2/2020 e successiva 14257 del 27/2/2020, coadiuvate con specifici incontri con i soggetti interessati, tra cui anche i rappresentanti delle ditte/associazioni fornitori di servizi, sono state definiti:

- i nuovi percorsi per COVID-19,
- le modalità comportamentali del personale sanitario e non,
- le indicazioni in merito all'utilizzo dei dispositivi di protezione.

Con le stesse note interne sono state trasmesse le indicazioni del Servizio di Medicina Preventiva dei Lavoratori e del Servizio Prevenzione e Protezione aziendali, nonché le indicazioni del Ministero della Salute (Circolari del 22 e del 25/2/2020). Dette modalità comportamentali e indicazioni sono state trasmesse alle aziende assegnatarie dei servizi presso la nostra Azienda, quali: ristorazione, pulizie, trasporti sanitari, asporto rifiuti, manutenzioni, ecc.

Tali interventi sono stati di fondamentale importanza affinché tutti gli operatori coinvolti in ambito assistenziale venissero opportunamente formati e aggiornati in merito alle modalità e ai rischi di esposizione professionale e alle misure di prevenzione.

Peraltro l'aggravarsi dell'emergenza epidemica, trasformatasi in pandemia, ha comportato l'estrema difficoltà di reperimento sul mercato

dei Dispositivi necessari per la sicurezza quindi, nella prospettiva di una carenza globale di disponibilità di DPI, si è rivelato indispensabile non solo ottimizzare il loro utilizzo ma implementare tutte le strategie per garantire la maggiore disponibilità per gli operatori maggiormente esposti. Le strategie individuate:

- garantire l'uso appropriato di DPI
- assicurare la disponibilità di DPI necessaria alla protezione degli operatori e delle persone assistite in base alla appropriata valutazione del rischio
- coordinare la gestione della catena dell'approvvigionamento dei DPI.

In ragione di quanto sopra, l'individuazione delle UOC Direzione Medica e Farmacia, quali gestori dei flussi delle richieste dei Reparti/Servizi e valutatori delle necessità in relazione alle attività e ai casi trattati, nonché il monitoraggio giornaliero dell'utilizzo dei presidi e delle giacenze, ha reso possibile avere il quadro complessivo delle necessità e ha dato le opportune indicazioni per procedere alle acquisizioni. Da subito questa UOC, pur disponendo di una discreta scorta a magazzino dei prodotti necessari, come preventivato dal gruppo di lavoro multidisciplinare, ha avuto evidenza di una emergenza totale, "ab initio" non prevedibile, e si è attivata cercando la massima disponibilità sul mercato, dapprima attraverso i propri fornitori, ma anche con la ricerca in emergenza di altri fornitori. Come riportato anche dal Responsabile della Protezione Civile Nazionale, nel brevissimo, si è verificato a livello internazionale una chiusura delle frontiere all'esportazione, i mercati normalmente produttori, cui facevano riferimento i nostri fornitori, hanno chiuso le esportazioni già dalla prima settimana del mese di marzo.

Infatti la diffusione del contagio in maniera importante in tutto il territorio nazionale, nei Paesi Europei ed Extraeuropei, ha limitato il mercato che ha avuto contemporaneamente richieste massive di prodotti e dispositivi per la protezione, rendendo difficilissimo se non impossibile intraprendere rapporti contrattuali certi sia in relazione all'effettiva disponibilità che ai tempi di consegna, elementi essenziali per la definizione di acquisto in estrema urgenza. La necessità di dare risposta a questa emergenza ha attivato, a partire dalla prima settimana di marzo, anche la struttura dedicata agli acquisti di Azienda Zero che ha avviato procedure di acquisizione a supporto delle Aziende sanitarie predisponendo dapprima un sistema di rilevazione delle scorte per poter avviare apposite procedure e conseguentemente rifornire di dispositivi di protezione tutte le Aziende sanitarie venete. Ciò ha comportato l'assegnazione da parte di Azienda Zero di vari dispositivi per la protezione degli operatori ma contemporaneamente, considerata la

notevole quantità richiesta dagli utilizzatori, il mantenimento da parte della nostra struttura di una costante ricerca sul mercato dei DPI e il relativo acquisto al fine di assicurarne la disponibilità necessaria.

Nell'ambito di tale acquisizioni, condotte nell'assoluta emergenza, sono stati verificati, prioritariamente con il Servizio di Prevenzione e Protezione, con la Farmacia e la Direzione Medica, ognuno per la propria competenza, l'idoneità dei Dispositivi di protezione alle norme specifiche e la presenza delle apposite certificazioni, e quindi in relazione al prodotto, ai tempi di consegna, alle modalità di pagamento è stata posta l'attenzione al costo, al fine di evitare di incorrere in fenomeni speculativi.

Pertanto, conseguentemente a quanto sopra esposto, è stato necessario procedere con urgenza all'emissione di ordinativi di fornitura per la protezione individuale e il controllo della diffusione del Coronavirus COVID-19:

a) per dispositivi per protezione individuale e prodotti per il controllo dei contagi non coperti da regolari contratti di fornitura, per un importo complessivo di € 137.677,59 I.V.A. esclusa;
b) per dispositivi per protezione individuale e prodotti per il controllo dei contagi coperti da regolari comtratti in stato di validità, per un importo complessivo di € 254.643,92 I.V.A. esclusa;

quanto sopra viene riportato in maniera dettagliata nell'Allegato 1 – facente parte integrante e sostanziale del presente atto – nel quale vengono precisati: data di emissione dell'ordine, numero dell'ordine, ditta fornitrice, importo dell'ordine senza I.V.A., prodotti acquistati, importo complessivo.

Si precisa che

- ✓ per l'acquisizione dei DPI e prodotti per il controllo dei contagi a seguito di procedure non coperte da regolare contratto - Punto a) -che hanno implementato e integrato le forniture di dispositivi esistenti in Azienda, vengono impiegati fondi derivanti da erogazioni liberali a sostegno del contrasto all'emergenza epidemiologica da COVID-19, in base a quanto previsto dall'art. 99 del D.Lgs. 18 del 17/03/2020 che prescrive che la rendicontazione dell'utilizzo delle donazioni liberali sarà pubblicata al termine dello stato di emergenza nazionale da COVID-19 "da ciascuna pubblica amministrazione beneficiaria sul proprio sito internet o, in assenza, su altro idoneo sito internet, al fine di garantire la trasparenza della fonte e dell'impiego delle suddette liberalità".
- ✓ per l'acquisizione dei DPI prodotti per il controllo dei contagi coperti da contratti di fornitura già in corso – Punto b) - le previsioni di

spesa risultano notevolmente incrementate per l'aumento non previsto dei fabbisogni a seguito dell'emergenza in oggetto.

Viene approntato il presente provvedimento avendo presente quanto disposto dalla normativa vigente per l'acquisto di beni e servizi ed, in particolare, a quanto previsto dall'articolo 63, comma 2, lettera c), dall'articolo 163, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e dall'articolo 99 del D.Lgs. n. 18 del 17/03/2020 ed avendo presente la COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE 2020/C 108 I/01 ad oggetto Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi del Covid-19 (2020/C 108 I/01).

Tutto ciò premesso:

IL DIRETTORE GENERALE

CONSIDERATO il contesto di assoluta criticità che sta imponendo, in via del tutto eccezionale, interventi di potenziamento e acquisizione di dispositivi per la protezione e il controllo del contagio da COVID-19;
PRESO ATTO della suestesa proposta e accertato che il Direttore della **UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica** ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;
PRESO ATTO altresì che la spesa determinatasi per gli interventi non previsti verrà rendicontata secondo le norme nazionali e regionali per fronteggiare l'emergenza epidemiologica. In tal senso si fa riferimento all'incremento del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard, cui concorre lo Stato per l'anno 2020, secondo quanto previsto dal Decreto-Legge 9 marzo 2020, n. 14 e dal Decreto-Legge 17 marzo 2020, n. 18, che all'articolo 18 stabilisce che le Regioni e gli Enti dei rispettivi Servizi Sanitari Regionali provvedano, sulla contabilità dell'anno 2020, all'apertura di un centro di costo dedicato, contrassegnato dal codice univoco "COV 20";
RITENUTO di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;
VISTO il Decreto Legislativo n. 502/92 e successive modifiche ed integrazioni e le leggi regionali n. 55 e n. 56 del 1994 e successive modifiche ed integrazioni;
VISTO il Decreto-Legge 17 marzo 2020, n. 18;
VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale Veneto n. 344 del 17 marzo 2020;
ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

IN BASE ai poteri conferitigli dal D.P.G.R.nr.92 del 01.08.2016.

DELIBERA

Di fare proprie le premesse e:

1) di assegnare, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016, la fornitura di "Dispositivi per la protezione individuale e prodotti per il controllo della diffusione del Coronavirus COVID-19", per un importo complessivo di € 137.677,59 I.V.A. esclusa (Punto a in premessa);

2) di prendere atto dell'attività svolta mediante l'emissione di ordinativi di fornitura al fine di acquisire "Dispositivi per la protezione individuale e prodotti per il controllo della diffusione del Coronavirus COVID-19", utilizzando contratti in stato di validità, per un importo complessivo di € 254.643,92 I.V.A. esclusa (Punto b in premessa);

3) di prendere atto dell'Allegato 1 – facente parte integrante e sostanziale del presente atto – nel quale viene riassunta l'attività svolta ai punti 1 e 2 e vengono riportati in maniera dettagliata: data di emissione dell'ordine, numero dell'ordine, ditta fornitrice, importo dell'ordine senza I.V.A., prodotti acquistati, per un importo complessivo di € 392.321,51 I.V.A. esclusa;

4) di stabilire che per la copertura della spesa pari a € 167.966,66 I.V.A. inclusa per l'acquisizione dei Dispositivi per la protezione individuale e prodotti per il controllo della diffusione del Coronavirus COVID-19, mediante emissione di ordinativi di fornitura non coperti da regolare contratto (Punto 1), vengono impiegati fondi già in disponibilità di questa Azienda derivanti da erogazioni liberali a sostegno del contrasto all'emergenza epidemiologica da COVID-19, in base a quanto stabilito dall'articolo 99 del D.Lgs. n. 18 del 17/03/2020;

5) di dare atto che i dati essenziali richiesti dal D.Lgs. n. 33/2013, di cui al Punto 1, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Azienda Ospedale-Università Padova;

6) di stabilire che per le maggiori spese sostenute per far fronte all'epidemia di COVID-19 mediante l'acquisizione di dispositivi previsti in regolari contratti di fornitura – di cui al punto 2), - per un importo complessivo di € 310.665,58 I.V.A. inclusa si procederà con successiva rendicontazione a fine emergenza valutando la

possibilità/disponibilità di copertura delle stesse mediante impiego di fondi derivanti da erogazioni liberali a sostegno del contrasto all'emergenza epidemiologica da COVID-19, in base a quanto stabilito dall'articolo 99 del D.Lgs. n. 18 del 17/03/2020;

7) di delegare il Direttore della U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica alla firma di tutti gli atti inerenti e conseguenti all'esecuzione della presente deliberazione.

Il Direttore Generale
F.to Dr.Luciano Flor

Allegato 1

Dispositivi per la protezione individuale e/o il controllo della diffusione del Covid-19. Camici, mascherine chirurgiche e filtranti, calzari, cuffie, detergenti, guanti, tute,termometri, ecc.

Data ordine	Numero ordine	Ditta	Importo IVA esclusa	Prodotto
20/2/20	20WB/4025	Medline International	€ 1.534,50	Mascherine facciali
20/2/20	20WB/4018	Medline International	€ 4.675,28	Mascherine FFP3+camici
20/2/20	20WB/4020	Medline International	€ 10.890,00	Camici da isolamento
24/2/20	20WB/4320	Medline International	€ 17.134,84	Teli+camici+casacche
24/2/20	20WB/4300	3M Italia	€ 19.240,00	Mascherine FFP2
24/2/20	20WB/4328	Laboindustria	€ 5.424,40	Mascherine + tute con cappuccio
24/2/20	20WB/4330	Bergamaschi	€ 4.878,00	Tuta protettiva TYVEK
24/2/20	20WB/4323	Medline International	€ 24.899,56	Camici+calzari+cappellini
25/2/20	20WB/4356	Clini-Lab	€ 32.860,00	Guanti in vinile varie misure
25/2/20	20WB/4357	Clini-Lab	€ 42.984,00	Guanti in vinile varie misure
25/2/20	20WB/4358	Clini-Lab	€ 33.696,00	Guanti in vinile varie misure
25/2/20	20WB/4414	Medline International	€ 565,50	Calzari
25/2/20	20WB/4425	Bergamaschi	€ 715,44	Tuta TYVEK Labo
26/2/20	20WB/4469	Colorificio Girardini	€ 1.008,00	Facciale filtrante
26/2/20	20WB/4465	3M Italia	€ 13.156,00	Mascherine FFP2
26/2/20	20WB/4466	3M Italia	€ 13.000,00	Mascherine FFP2
26/2/20	20WB/4486	Profarma	€ 11.500,00	Mascherine chirurgiche
26/2/20	20WB/4499	Ecolab Srl	€ 132,00	Salviette imbevute
26/2/20	20WB/4452	Kaltek	€ 1.800,00	Tuta con cappuccio
27/2/20	20WB/4554	Medline International	€ 3.870,00	Telo + coperta
28/2/20	20WB/4647	Medline International	€ 13.943,76	Camici chirurigici
28/2/20	20WB/5206	DIMAR	€ 2.056,80	Mascherine per CPAP
28/2/20	20WB/4656	Medline International	€ 199,00	Pantaloni monouso + casacche TNT
28/2/20	20WB/4662	Ecolab Srl	€ 264,00	Salviette imbevute

Dispositivi per la protezione individuale e/o il controllo della diffusione del Covid-19. Camici, mascherine chirurgiche e filtranti, calzari, cuffie, detergenti, guanti, tute,termometri, ecc.

28/2/20	20WB/4661	Genimpex	€ 1.480,05	Tappeti decontaminanti
2/3/20	20WB/4801	Medline International	€ 16.904,00	Mascherine FFP3+Chirurgiche+Camici
2/3/20	20WB/4806	Euromed	€ 1.500,00	Termometri infrarossi
2/3/20	20WB/4813	Euromed	€ 2.250,00	Termometri infrarossi
3/3/20	20WB/4914	BS Medical	€ 8.060,00	Camice non sterile
3/3/20	20WB/4903	Bergamaschi	€ 5.550,50	Tuta TYVEK con cappuccio
4/3/20	20WB/5077	Nacatur International	€ 3.132,00	Camici chirurgici
4/3/20	20WB/5154	Bergamaschi	€ 4.571,00	Tuta TYVEK con cappuccio
5/3/20	20WB/5235	Euromed	€ 3.450,00	Termometri infrarossi
6/3/20	20WB/5459	Venturini Store	€ 1.031,30	Mascherine facciali filtranti
6/3/20	20WB/5431	Frizzarin Marcello	€ 354,45	Mascherine antipolvere
6/3/20	20XA/672	Errebian	€ 897,00	Pannello divisorio per bancone ricezione
6/3/20	20WB/5579	Medline International	€ 199,00	Pantaloni monouso + casacche monouso
6/3/20	20WB/5440	Bergamaschi	€ 2.196,00	Semimaschera FFP2
9/3/20	20WB/5744	Versan & Dafne	€ 1.346,40	Panno antisettico
10/3/20	20WB/5791	Artide	€ 15.984,00	Detergente idroalcolico
11/3/20	20WB/5971	Medline International	€ 950,00	Mascherina respiratoria FFP3
11/3/20	20WB/5969	Bergamaschi	€ 1.306,00	Tuta TYVEK con cappuccio
12/3/20	20WB/6033	Medline International	€ 468,00	Cappellini per chirurgo tipo scafandro
12/3/20	20WB/6042	Francalanci Mauro	€ 1.286,80	Sacco per salma
12/3/20	20WB/6035	Euromed	€ 4.500,00	Termometri infrarossi
12/3/20	20WB/6015	Bergamaschi	€ 1.306,00	Tuta TYVEK con cappuccio
13/3/20	20WB/6098	Medline International	€ 1.620,00	Maniche protezione per chirurgia
13/3/20	20WB/6093	Bergamaschi	€ 1.340,82	Occhiali a mascherina + Tuta protezione
13/3/20	20WB/6106	Versan & Dafne	€ 2.692,80	Panno antisettico
13/3/20	20WB/6179	Danfer	€ 2.419,20	Salvietta igienica

Dispositivi per la protezione individuale e/o il controllo della diffusione del Covid-19. Camici, mascherine chirurgiche e filtranti, calzari, cuffie, detergenti, guanti, tute,termometri, ecc.

13/3/20	20WB/6215	Bergamaschi	€ 2.663,50	Tute TYVEK
16/3/20	20WB/6291	Nacatur International	€ 2.610,00	Camice chirurgico
16/3/20	20WB/6271	Versan & Dafne	€ 1.346,40	Panno antisettico
16/3/20	20WB/6272	Ecolab Srl	€ 660,00	Salviette imbevute
17/3/20	20WB/6376	Delta Med	€ 1.250,00	Copribraccio monouso
17/3/20	20WB/6342	Promed Srl	€ 7.147,01	Coprisonda monuso per termometro
17/3/20	20WB/6358	Medline International	€ 387,60	Mascherine FFP3 + Mascherine 3 strati
17/3/20	20WB/6362	Aiesi Hospital	€ 3.565,68	Termometro clinico
18/3/20	20WB/6521	Bergamaschi	€ 3.262,50	Tute TYVEK
19/3/20	20WB/6624	Medline International	€ 1.098,00	Casacche monouso + pantaloni monouso
19/3/20	20WB/6679	Medline International	€ 1.555,92	Mascherine FFP3+mascherine chirurgiche+camici chirurgici
20/3/20	20WB/6740	Promed Srl	€ 5.920,00	Fodera monouso
20/3/20	20WB/6703	Medline International	€ 6.367,50	Teli tavolo+teli copertura letti operatori+grembiuli protettivi
25/3/20	20XA/934	Errebian	€ 925,00	Divisori bancone ricevimento pazienti
25/3/20	20WB/6989	MYO Spa	€ 5.920,00	Tute Plusshield
26/3/20	20WB/7087	Laboindustria	€ 420,00	Calzari
			€ 392.321,51	

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione e' stata pubblicata in copia all'Albo di questa Azienda Ospedaliera di Padova per 15 giorni consecutivi dal

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione e' divenuta esecutiva il 20/4/2020

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)

Copia composta di n°11 fogli (incluso il presente) della delibera n. 526 del 20/4/2020 firmata digitalmente dal Direttore Generale e conservata secondo la normativa vigente presso Infocert S.p.a.

Padova, li

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)