Regione del Veneto

AZIENDA OSPEDALE – UNIVERSITA' PADOVA

Delibera del Direttore Generale n. 953 del 10/07/2020

OGGETTO: ID 20P023.1 - Fornitura di "Dispositivi medici a seguito della pandemia da Sars-Cov-2" fase 2. Presa d'atto attività svolta per il superamento ulteriori criticità

NOTE TRASPARENZA: Con il presente provvedimento si prende atto dell'attività svolta nella fase 2 dell'emergenza Coronavirus in Azienda Ospedale-Università Padova relativamente alla fornitura di dispositivi medici per i reparti dell'Azienda Ospedale-Università Padova.

Il Direttore della **UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica** riferisce:

L'epidemia da Coronavirus iniziata verso la fine del mese di febbraio, col mese di maggio 2020 è arrivata in Italia alla fase 2 in cui, esauritasi l'emergenza prettamente legata all'assistenza dei degenti Covid, vi è stata la ripresa di tutte le attività che erano state sospese nei reparti dell'Azienda, non interessati dalla pandemia.
In questa fase di ripresa l'Azienda Ospedale Università, ha individuato le prime necessità relativamente al fabbisogno di dispositivi medici e dispositivi per protezione individuale ritenuti necessari alla ripresa dell'attività in sicurezza presso tutti i reparti aziendali.
Per tali acquisizioni questa Azienda, come tutte le Aziende sanitarie del Veneto è coadiuvata anche dell'apporto di forniture provenienti della struttura dedicata agli acquisti di Azienda Zero, attivatasi in periodo di emergenza per far fronte all'epidemia di CoronaVirus con ulteriori procedure di acquisizione effettuate in urgenza.
A seguito di alcuni incontri, presenti Direzione Sanitaria, Direzione Medica Ospedaliera, Farmacia e Provveditorato nel mese di giugno c.a. è emersa la necessità di procedere all'acquisizione di dispositivi Medici e di Protezione a scorta necessari alla fase 2 Covid (camici, mascherine FFP2, FFP3, mascherine chirurgiche e tute) e per essere preparati ad affrontare un'eventuale ripresa dei contagi, nello stesso incontro la Farmacia ha infatti evidenziato una grave criticità per carenza di specifici dispositivi, in particolare camici per sala operatoria sterili e camici impermeabili per visitatore.
La ripresa delle attività, infatti, non ha fatto diminuire la richiesta di dispositivi medici e DPI, al contrario: si sono praticamente annullati i casi Covid confermati, ma rimangono i casi sospetti ambulatoriali e ricoverati

in attesa di esito tampone nasofaringeo. La cittadinanza ha ricominciato a rivolgersi alle cure presso ambulatori e reparti ospedalieri, pertanto tutte le UO sono tenute a prendere in carico pazienti e gli operatori sanitari devono indossare i necessari dispositivi di protezione. Quindi la ripresa delle attività ambulatoriali e chirurgiche sospese nei mesi precedenti e gli ingressi in Pronto Soccorso, ritornati ai numeri abituali preCovid (circa 300 pz. al giorno) stanno inducendo un maggiore fabbisogno per la protezione degli operatori sanitari e quindi anche in questa fase non emergenziale, la necessità di dispositivi di protezione è assolutamente importante.

Questo Provveditorato, nell'ambito degli incontri, ha fatto rilevare la situazione critica del mercato nazionale e mondiale, che attualmente risente ancora dell'emergenza causata dalla pandemia diffusa in maniera importante in tutto il territorio dei Paesi extraeuropei, che ha limitato il mercato e vede tutte le aziende del settore fortemente colpite. In particolare la catena di approvvigionamenti delle materie prime (TNT) già da alcuni mesi è seriamente problematica vi è ridotta disponibilità e presenta aumenti dei costi. Ciò sta rendendo difficilissimo l'approvvigionamento attraverso i contratti in corso, in quanto le ditte non sono in grado di fornire garanzia sull'effettiva disponibilità di quanto in contratto. Inoltre i tempi di consegna e le continue oscillazioni in aumento dei prezzi sono elementi che rendono difficoltoso non solo l'approvvigionamento da contratti già stipulati, ma anche l' acquisto in estrema urgenza presso altri fornitori.

Al fine di dare risposta alle necessità dei nostri reparti questo Provveditorato giornalmente verifica le disponibilità del mercato che, di norma, fa presente la mancanza dei prodotti e/o delle materie prime e/o degli impegni assunti contrattualmente con AZero per forniture di notevoli quantità di dispositivi.

In base a tale quadro già l'Azienda Zero ha pubblicato in data 3 giugno c.a. una specifica gara per l'acquisizione di dispostivi quali:

1. DPI (quali mascherine filtranti FFP2, FFP3, occhiali di protezione, calzari, sovrascarpe, cuffie, tute, visiere, manicotti
2. DM di Protezione (quali mascherine chirurgiche, camici chirurgici e non, impermeabili e non, grembiuli)
3. Guanti (chirurgici e non)
4. Gel igienizzante e disinfettanti per superfici.

In attesa della definizione della procedura avviata a livello regionale, in data 12 giugno la Farmacia, struttura deputata alla valutazione delle necessità di DM e DPI, ha dichiarato comunque l'estrema urgenza di disporre di vari dispositivi quali: copriscarpe, mascherine chirurgiche con visiera con lacci, mascherine chirurgiche con elastici, camici per visitatore non sterile, chiedendo una fornitura per il periodo dei tre mesi estivi. Verificato che le disponibilità del contratto in corso di validità non

può soddisfare le esigenze secondo i quantitativi mensili trasmessi dalla Farmacia e su autorizzazione della Direzione Medica, questa Struttura in data 15 giugno e con scadenza 19 giugno ha avviato una procedura negoziata in tempi strettissimi, finalizzata alla consegna entro fine giugno e per 3 mesi dei seguenti dispositivi:

- Copriscarpe monouso per sala operatoria in PVC nr. 210.000
- Mascherine chirurgiche in TNT a quattro strati con visiera protettiva monouso con lacci non sterili nr. 30.000
- Mascherine chirurgiche in TNT a tre strati con elastici nr. 600.000
- Camici in TNT con elastici nr. 180.000

Sono state invitate a produrre offerta le ditte: Benefis srl, Laboindustria Spa, Sintec Srl, Medline International Italy srl Unipersonale e Kaster srl; è stata richiesta idonea campionatura e la disponibilità alla consegna immediata.
Alla procedura ha risposto la sola ditta Benefis Srl di Genova.
La campionatura inviata in data 18 giugno è stata valutata conforme alle esigenze e alle norme sulla sicurezza, quindi l'offerta è risultata idonea.
L'offerta economica è la seguente:

N. lotto	Rif	Descrizione	Q.tà	Prezzo unitario	Prezzo complessivo
1	1	Camici in TNT con elastici	180.000	€. 0,72	€. 129.600,00
	2	Mascherine chirurgiche in TNT a 3 strati	600.000	€. 0,32	€. 192.000,00
	3	Mascherine chirurgiche in TNT a 4 strati con visiera protettiva, monouso non sterili	30.000	€. 1,80	€. 54.000,00
	4	Copriscarpe monouso per sala operatoria in PVC	210.000	€. 0,04	€. 8.400,00

Per un importo complessivo pari ad €. 384.000,00 per il fabbisogno di tre mesi.
I singoli prezzi, considerato la situazione attuale del mercato e la carenza di disponibilità contingente, possono considerarsi congrui.
Pertanto, conseguentemente a quanto sopra esposto, è stato necessario procedere con urgenza all'emissione di un ordinativo di fornitura, per il primo mese, per l'importo di €. 117.560,00.
In data 1 luglio la ditta Benefis ha inviato comunicazione che la scorta disponibile di mascherine chirurgiche in TNT a 4 strati con visiera protetti-

va consta di soli 4.200 pezzi, pertanto si aggiorna il quantitativo totale della tabella indicata e il prezzo complessivo della fornitura alla ditta Benefis risulta pari ad €. 337.560,00.
Si propone, pertanto, di aggiudicare la fornitura dei dispositive richiesti per i fabbisogni dell'Azienda Ospedale - Università Padova per il periodo di tre mesi per i prodotti, le quantità e ai prezzi riportati nella tabella soprastante, detratti dei quantitativi di mascherine come sopra precisato, per il totale complessivo pari a € 337.560,00, Iva esclusa, alla ditta Benefis Srl. Per tali dispositivi non si applica l'aliquota IVA, ai sensi dell'art. 124 del D.L. 34/2020.

Nell'ambito degli incontri con farmacia e Direzione era stata rilevata, inoltre, oltre ai camici da visitatore a cui è seguito l'ordinativo alla ditta Benefis, la carenza di camici STERILI per sale operatorie. Il fabbisogno attuale di questa Azienda è di circa 8.000 al mese. Anche in questo caso questa Struttura si è attivata con i fornitori conosciuti (ex fornitori e/o ditte presenti sul mercato o in graduatorie di gare per prodotti equivalenti) richiedendo di dispositivi ad Azienda che, in data venerdì 12 giugno, ha consegnato a questa Azienda n. 18.000 camici chirurgici non sterili e n. 5.000 camici chirurgici sterili (questi ultimi ritenuti non idonei per le sale operatorie in quanto mancanti di polsino, dei velcri di chiusura sul collo e dei doppi lacci alla vita).
Non avendo avuto riscontri positivi con le ditte interpellate e/o valutate condizioni e prezzi improponibili ed avendo a disposizione solo 2.700 camici sterili in consegna da parte della ditta in contratto (Medline International Italy srl Unipersonale), considerata la carenza di tali camici sterili in tutte le aziende venete, nell'incontro del 15 giugno, la Direzione Medica ha chiesto di verificare la possibilità di procedere alla sterilizzazione a ETO dei n. 18.000 camici chirurgici non sterili inviati da Azienda Zero.
A fronte dell'impossibilità della nostra sterilizzazione di provvedere, è stato richiesto il servizio alla ditta 3Effe Steril Srl di Verona che in data 18.6. c.a ha fatto pervenire, via e-mail, un preventivo per il trattamento ad ossido di etilene di n. 18.000 camici chirurgici e servizio di confezionamento in busta carta neutra.
L'offerta è la seguente:

- trattamento ad ETO € 52,00 a collo (18.000 camici contenuti in 374 colli)
- confezionamento in busta singola saldata carta neutra €. 0,40 a camice.

Considerato che dopo il confezionamento singolo dei camici il numero dei colli potrebbe aumentare comportando la fornitura di ulteriori "cartoni" il costo di trattamento verrà computato in base agli effettivi colli.
Offerta franco magazzino con consegna e ritiro presso la loro sede di Verona per un importo complessivo di €. 26.648,00 circa, IVA esclusa, così riepilogata:

descrizione	Prezzo unitario	Quantità	Totale
trattamento ad ETO	€. 52 a collo	374 colli	€. 19.448,00
confezionamento in busta singola saldata carta neutra	€. 0,40 a camice.	18.000 camici	€. 7.200,00

Considerato che la spesa di sterilizzazione dei camici si attesta su circa €. 1,5 cad., tale servizio di sterilizzazione è ritenuto preferibile all'acquisto dei camici reperibili sul mercato alla data odierna, i cui prezzi si attestano ad €. 3,65 (ditta Medifor) o €. 4,00 (ditta Cardiva) nei casi più "convenienti", in base alla quantità e disponibilità del mercato attuale.
Per quanto attiene la tempistica, la ditta ha richiesto 10-12 giorni per il confezionamento, 12 ore - 1 giornata per la sterilizzazione.
Si propone, pertanto, di aggiudicare il servizio di sterilizzazione di n. 18.000 camici alla ditta 3 Effe Steril Srl di Verona per il totale complessivo pari a € 26.648,00 Iva esclusa, salvo conguaglio in base agli effettivi colli risultanti dal confezionamento/blisterizzazione.

In data 22 giugno si quindi è proceduto alla consegna parziale dei 18.000 camici, 7 bancali (dei 18 complessivi) con trasposto/ritiro a carico della nostra Azienda, fino ad esaurimento dei colli/camici.

Viene approntato il presente provvedimento avendo presente quanto disposto:

- dalla normativa vigente per l'acquisto di beni e servizi ed, in particolare, a quanto previsto dall'articolo 63, comma 2, lettera c), dall'articolo 163, comma 7 e dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;
- dalla COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE 2020/C 108 I/01 ad oggetto Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi del Covid-19 (2020/C 108 I/01) pubblicata l'1 aprile 2020;
- dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con la nota avente per oggetto "Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento", approvata dal Consiglio dell'Autorità nell'Adunanza del 22 aprile 2020 e resa pubblica il 30 aprile 2020;
- dall'articolo 99 del D.L. n. 18 del 17/03/2020 - convertito in Legge n. 27 del 24/04/2020 se applicabile;

- dall'art. 124 del D.L. 34/2020.

Tutto ciò premesso:

IL DIRETTORE GENERALE

CONSIDERATO il contesto che sta imponendo, in via del tutto eccezionale, interventi di potenziamento e acquisizione di dispositivi per la protezione e il controllo del contagio da COVID-19;
PRESO ATTO della suestesa proposta e accertato che il Direttore della **UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica** ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale;
PRESO ATTO altresì che la spesa determinatasi per gli interventi non previsti verrà rendicontata secondo le norme nazionali e regionali per fronteggiare l'emergenza epidemiologica. In tal senso si fa riferimento all'incremento del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard, cui concorre lo Stato per l'anno 2020, secondo quanto previsto dal Decreto-Legge 9 marzo 2020, n. 14 e dal Decreto-Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito in Legge n. 27 del 24/04/2020 che all'articolo 18 stabilisce che le Regioni e gli Enti dei rispettivi Servizi Sanitari Regionali provvedano, sulla contabilità dell'anno 2020, all'apertura di un centro di costo dedicato, contrassegnato dal codice univoco "COV 20";
VISTA la COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE 2020/C 108 I/01 ad oggetto Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi del Covid-19 (2020/C 108 I/01) pubblicata l'1 aprile 2020;

VISTA la nota dell'Autorità Nazionale Anticorruzione avente per oggetto "Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento", approvata dal Consiglio dell'Autorità nell'Adunanza del 22 aprile 2020 e resa pubblica il 30 aprile 2020;

RITENUTO di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;
VISTO il Decreto Legislativo n. 502/92 e successive modifiche ed integrazioni e le leggi regionali n. 55 e n. 56 del 1994 e successive modifiche ed integrazioni;
ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;
IN BASE ai poteri conferitigli dal D.P.G.R. nr. 92 del 01.08.2016.

DELIBERA

Di fare proprie le premesse e:

1) di assegnare, per le motivazioni espresse, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016, la fornitura di "Dispositivi medici e DPI necessari alla fase 2 della pandemia da Coronavirus COVID-19 " per permettere le attività in sicurezza presso tutti i reparti dell'Azienda Ospedale-Università Padova, alla ditta Benefis srl per gli importi sotto indicati, per un importo complessivo di € 337.560,00, Iva esclusa;
2) di assegnare, per le motivazione espresse, ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, il servizio di sterilizzazione di n. 18.000 camici alla ditta 3 Effe Steril Srl di Verona per il totale complessivo pari a € 26.648,00 Iva esclusa, salvo conguaglio in base agli effettivi colli risultanti dal confezionamento/blisterizzazione;
3) di stabilire, successivamente all'adozione del presente atto, l'opportunità di impiegare per la copertura del la spesa di cui al punti precedenti i fondi già in disponibilità di questa Azienda derivanti da erogazioni liberali a sostegno del contrasto all'emergenza epidemiologica da COVID-19, in base a quanto stabilito dall'articolo 99 del D.L. n. 18 del 17/03/2020 – convertito in Legge n. 27 del 24/04/2020;
4) di dare atto che i dati essenziali richiesti dal D.Lgs. n. 33/2013, di cui all'Allegato 1 e 2, saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Azienda Ospedale-Università Padova;
5) di delegare il Direttore della U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica alla firma di tutti gli atti inerenti e conseguenti all'esecuzione della presente deliberazione.

Il Direttore Generale
F.to Dr.Luciano Flor

DATA RICHIESTA	15/06/2020
RUP	BISSOLI
OGGETTO DI GARA	MATERIALE IN TNT
ID GARA	20P023.1
TIPOLOGIA PROCEDURA	Contratto d'appalto
Stazione Appaltante UNICA / (SI - NO)	SI
Se UNIONE ACQUISTO Inserire elenco partecipanti e % di ripartizione	
GARA ESCLUSA AVCPAS (SI - NO) (Escluso per CIG derivati, per le gare telematiche e per le gare con importi inferiori a Euro 40.000)	SI
Contratto escluso tutto/parte dall'ambito del codice (SI - NO)	NO
Categoria di beni e servizi - Soglie (Euro) — Lavori oppure beni e servizi non elencati nell'art. 1 dPCM 24 dicembre 2015	
CIG padre (se CIG derivato)	
DATA ADESIONE ACCORDO QUADRO/CONVENZIONE (per i CIG derivati)	
RICORSO ALL'ASTA ELETTRONICA (SI - NO)	NO
PROCEDURA ACCELERATA X URGENZA (SI - NO)	SI
AVVISO DI PREINFORMAZIONE (SI - NO)	NO
TERMINE RIDOTTO DI AVVISO DI PREINFORMAZIONE (SI - NO)	NO
Il lavoro o l'acquisto di bene o servizio e' stato previsto all'interno della programmazione (SI -NO)	NO
Prima annualita' dell'ultimo programma nel quale e' stato inserito l'intervento o l'acquisto (formato aaaa)	
Il programma triennale lavori pubblici o programma biennale forniture e servizi	
L'appalto prevede ripetizioni o altre opzioni? (SI - NO)	NO
L'appalto prevede una delle seguenti ipotesi di collegamento?	No, nessuna ipotesi di collegamento
CIG collegato	
Condizioni che giustificano il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione	Estrema urgenza

PERFEZIONAMENTO				DATA PUBBLICAZIONE	DATA SCADENZA OFFERTE	ORA SCADENZA OFFERTE
				15/06/2020	19/06/2020	0

PUBBLICITA'				GUUE (DATA - N)	GURI (DATA - N)	QUOTIDIANI (N di quotidiani)	PROFILO STAZIONE APPALTANTE (SI - NO)	SITO MINISTERO INFRASTTRUTTURE (SI - NO)

PUBBLICITA' ESITI GARA				ESITI GUUE (DATA - N)	ESITI GURI (DATA - N)	ESITI QUOTIDIANI (N di quotidiani)	ESITI PROFILO STAZIONE APPALTANTE (SI - NO)	ESITI SITO MINISTERO INFRASTTRUTTURE (SI - NO)

STIPULA CONTRATTO				data stipula del contratto	importo cauzione definitiva	data verbale di avvio del contratto (o collaudo)

LOTTO GARA	CIG	OGGETTO	IMPORTO CIG (senza IVA) (comprensivo di opzioni)	CPV	PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	tipologia di contratto	forma di negoziazione	ambito di valenza	ELENCO OPERATORI PARTECIPANTI		AGGIUDICATARIO		DELIBERA DI AGGIUDICAZIONE		STATO DELLA PROCEDURA	SUBBAPPALTO (SI-NO)	IMPORTO AGGIUDICATO IVA esclusa	DATA INIZIO CONTRATTO	DATA FINE CONTRATTO
									RAGIONE SOCIALE	CODICE FISCALE	RAGIONE SOCIALE	CODICE FISCALE	N.	DATA					
	8338662192	MATERIALE IN TNT	390.000,00	33190000-8	PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE	CA - Contratto di acquisto (art. 1470-1547 C.C.)	PS - Procedura negoziata senza previa pubblicazione bando	4 - Aziendale	BENEFIS SRL; MEDLINE INTERNATIONAL ITALY SR; SINTEC GROUP SRL;LABOINDUSTRIA SPA;KASTER SRL;	02790240101; 12244190158; 09316171215;00805390283;04966401004	BENEFIS SRL	02790240101				NO	337.560,00	19/06/2020	30/09/2020

DATA RICHIESTA		08/07/2020
RUP		Dai Prà
ID GARA / Numero Verbale_ANNO		ID 20P023.1
Categoria di beni e servizi - Soglie (Euro)	Lavori oppure beni e servizi non elencati nell'art. 1 dPCM 24 dicembre 2015	
PIATTAFORMA TELEMATICA		NO
Adesione CONVENZIONE CONSIP (SI/NO)		NO
CIG padre (se derivato)		

LOTTO GARA	CIG	OGGETTO	IMPORTO CIG (senza IVA) (comprensivo di opzioni)	PROCEDURA DI SCELTA DEL CONTRAENTE	tipologia di contratto	forma di negoziazione	Ambito di valenza	ELENCO OPERATORI PARTECIPANTI		AGGIUDICATARIO		IMPORTO AGGIUDICATO IVA esclusa	DATA INIZIO CONTRATTO	DATA FINE CONTRATTO
								RAGIONE SOCIALE	CODICE FISCALE	RAGIONE SOCIALE	CODICE FISCALE			
	Z6B2D9551C	Servizio di sterilizzazione camici chirurgici	39900	AFFIDAMENTO DIRETTO	CA - Contratto di acquisto (art. 1470-1547 C.C.)	AD - Acquisto in economia - Affidamento diretto (art. 36 lettera a D.Lgs n. 50/2016)	4 - Aziendale	3Effe steril Srl	3050120231	3Effe steril Srl	3050120231	35.000,00	22/06/2020	30/09/2020

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione e' stata pubblicata in copia all'Albo di questa Azienda Ospedaliera di Padova per 15 giorni consecutivi dal

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione e' divenuta esecutiva il 10/7/2020

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)

Copia composta di n°10 fogli (incluso il presente) della delibera n. 953 del 10/7/2020 firmata digitalmente dal Direttore Generale e conservata secondo la normativa vigente presso Infocert S.p.a.

Padova, li

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)