

Regione del Veneto
AZIENDA OSPEDALE – UNIVERSITA' PADOVA

Delibera del Direttore Generale n. 473 del 03/03/2023

OGGETTO: Lavori di manutenzione coordinata dei fabbricati dell'Azienda Ospedale Università Padova (Comm. A428) - Indizione procedura aperta con accordo quadro, ex art. 54, comma 4 e art. 60, d.lgs. 50/2016, in modalità telematica tramite la piattaforma Sintel, con inversione procedimentale ex art. 133, comma 8, d.lgs. 50/2016. CIG: 9686070DD0

NOTE TRASPARENZA: Con il presente provvedimento si delibera l'indizione di apposita procedura aperta, mediante accordo quadro, ex art. 54, comma 4 e art. 60 d.lgs. 50/2016, con inversione procedimentale ai sensi dell'art. 133, comma 8, d.lgs. 50/2016, e con il criterio del minor prezzo ex art. 95 d.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei "Lavori di manutenzione coordinata dei fabbricati dell'Azienda Ospedale Università Padova." (Comm. A428)

Il Direttore della **UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali** riferisce:

Con deliberazione del Direttore Generale n. 418 del 24/02/2023 è stato approvato il "Programma Triennale 2023-2025 e l'elenco annuale 2023 relativo ai lavori pubblici di competenza regionale" dell'Azienda Ospedale Università Padova, nel rispetto dei documenti programmatori ed in coerenza con il Bilancio aziendale.

Nel novero degli interventi rientrano i lavori di manutenzione coordinata, di natura straordinaria, dei fabbricati dell'Azienda (CUI: L00349040287202300002), per un quadro economico complessivo stimato pari a euro 6.600.000,00 di cui: euro 5.000.000 per lavori (oneri della sicurezza inclusi) ed euro 1.600.000 per somme a disposizione della stazione appaltante.

Con riguardo a tali tipologie di interventi, con nota del 20/11/2018 (prot. regionale n. 472799/2018) la Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE), ha precisato che, «(..) *ai sensi della normativa vigente, gli interventi di manutenzione straordinaria producono sul bene un aumento significativo e misurabile della capacità produttiva o della vita utile, ovvero apportano modifiche strutturali ed impiantistiche per adattamento alle esigenze del tipo di servizio. I costi previsti per tali manutenzioni vengono quindi inseriti nel piano investimenti e, successivamente, capitalizzati.*»

AZIENDA OSPEDALE – UNIVERSITA' PADOVA

In base alla normativa regionale vigente (DGRV 2174/2016), sono soggetti a parere CRITE i lavori previsti nel piano investimenti (e, pertanto, gli interventi di manutenzione straordinaria) di importo pari o superiore a euro 200.000,00.

Nella sopracitata nota CRITE, con riguardo agli interventi inclusi in procedure di accordo quadro, si stabilisce che «l'accordo quadro, non definendo nello specifico un investimento, non è soggetto al parere della CRITE. Analogamente, non sono soggetti al parere CRITE altre tipologie di contratti che non definiscono compiutamente l'intervento di manutenzione straordinaria da eseguire. Rimane oggetto del parere CRITE qualsiasi intervento di manutenzione straordinaria di importo pari o superiore a euro 200.000,00 indipendentemente dalla modalità di affidamento, e quindi anche se affidato all'interno di un accordo quadro/contratto "aperto" appaltato.»

Valutata la necessità di dare esecuzione ai molteplici interventi di manutenzione coordinata, di natura straordinaria, per i fabbricati dell'Azienda Ospedale Università Padova - intendendosi qualsiasi intervento di ristrutturazione, restauro, modifica, ampliamento anche parziale e adeguamento normativo edile, impiantistico e di prevenzione incendi ai fabbricati e agli impianti del complesso clinico convenzionato dell'Azienda medesima e di tutti gli edifici e complessi di sua proprietà e/o pertinenza incluso l'Ospedale Sant'Antonio -, ed appurata la previsione degli stessi nell'ambito della programmazione triennale dei lavori dell'Azienda.

Il personale tecnico della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali ha predisposto gli elaborati tecnici di seguito elencati inerenti i lavori manutentivi che si prevede di svolgere nell'arco dei prossimi quattro anni. Tutti i documenti sono depositati agli atti in formato elettronico.

- Capitolato Speciale d'Appalto – norme generali,
- Capitolato Speciale d'Appalto – prescrizioni tecniche opere edili,
- Capitolato Speciale d'Appalto – prescrizioni tecniche impianti elettrici,
- Capitolato Speciale d'Appalto – prescrizioni tecniche impianti meccanici,
- Tutela della Salute dei lavoratori e azioni di coordinamento per la Sicurezza,
- Planimetria generale,
- Planimetria generale - Reti tecnologiche, con localizzazione delle reti di servizi insistenti nell'area interessata dai lavori,
- Planimetria generale – Quadri intercettazione gas medicali,
- Planimetria individuazione sottocentrali termo-frigorifere e di condizionamento,
- Schema rete Mt e cabine elettriche MT/bt.

Il quadro economico complessivo di spesa stimato, per una durata pari a quattro anni, è pari a euro 6.600.0000 di cui: euro 5.000.000 per lavori (comprensivi di oneri per la sicurezza, costi della manodopera ed ogni altro onere previsto dalla normativa di legge) ed euro 1.600.000 per somme a disposizione della stazione appaltante.

Valutate la necessità di procedere all'affidamento dei lavori di manutenzione coordinata in argomento e la convenienza economica che di prevede possa derivare da una gestione di tipo unitario, si ritiene opportuno avviare una procedura di gara aperta, in modalità accordo quadro, ai sensi degli art. 54, comma 4 e art. 60 d.lgs. 50/2016.

Trattandosi, nel caso di specie, di appalto per una pluralità di interventi, di oggetto ed importi non predeterminabili, appurato quanto comunicato dalla CRITE nella nota del 20/11/2018, si ritiene che la richiesta di parere, sarà valutata in occasione di ogni singolo contratto attuativo di appalto discendente dalla procedura di accordo quadro.

Nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, ex art. 36, comma 1, d.lgs. 50/2016, in ragione dell'indeterminatezza dell'oggetto e dell'importo specifico insito nella "straordinarietà" dei lavori in argomento, si ritiene di prevedere nei documenti di gara che, ai fini dell'affidamento, si procederà alla creazione di una graduatoria di aggiudicazione con massimo tre operatori economici risultati migliori offerenti, con obbligo per gli stessi, nell'ambito dei singoli contratti attuativi, di uniformarsi alla percentuale di ribasso offerta dal concorrente al primo posto nella graduatoria.

Con riferimento alla fase di stipula del contratto si ritiene di inserire nei documenti di gara quanto segue:

- in sede di stipula del contratto di accordo quadro, l'eventuale rinuncia all'applicazione della sopradetta percentuale di ribasso da parte dell'operatore selezionato, ne comporterà l'esclusione dalla graduatoria e lo scorrimento a favore del successivo classificato;
- in fase di stipula del contratto attuativo, laddove l'operatore selezionato attesti, mediante adeguate prove documentali, che la commessa richiesta è sproporzionata e manifestamente antieconomica, si procederà, previa istruttoria del RUP, ad affidare l'intervento ad uno degli altri operatori all'interno della graduatoria, senza alcuna esclusione del predetto operatore.

Tutto ciò premesso,

Regione del Veneto
AZIENDA OSPEDALE – UNIVERSITA' PADOVA

IL DIRETTORE GENERALE

PRESO ATTO della sujestesa proposta e accertato che il Direttore della **UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali** ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla conformità con la vigente legislazione statale e regionale, nonché la copertura della spesa prevista nel budget assegnato per l'anno in corso;

RITENUTO di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

VISTO il Decreto Legislativo n. 502/92 e successive modifiche ed integrazioni e le leggi regionali n. 55 e n. 56 del 1994 e successive modifiche ed integrazioni;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

IN BASE ai poteri conferitigli dal D.P.G.R. n. 29 del 26.02.2021.

DELIBERA

1. di approvare gli elaborati tecnici ed amministrativi di seguito elencati inerenti l'appalto dei "*Lavori di manutenzione coordinata dei fabbricati dell'Azienda Ospedale-Università Padova*", redatti dal personale della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali:

- Disciplinare di gara e relativi allegati
- Capitolato Speciale d'Appalto – norme generali,
- Capitolato Speciale d'Appalto – prescrizioni tecniche opere edili,
- Capitolato Speciale d'Appalto – prescrizioni tecniche impianti elettrici,
- Capitolato Speciale d'Appalto – prescrizioni tecniche impianti meccanici,
- Tutela della Salute dei lavoratori e azioni di coordinamento per la Sicurezza,
- Schema di accordo quadro,
- Schema di contratto attuativo,
- Schema Ordine di Lavoro (OdL),
- Planimetria generale,
- Planimetria generale - Reti tecnologiche, con localizzazione delle reti di servizi insistenti nell'area interessata dai lavori,
- Planimetria generale – Quadri intercettazione gas medicali,
- Planimetria individuazione sottocentrali termo-frigorifere e di condizionamento,
- Schema rete Mt e cabine elettriche MT/bt.

2. di indire, per l'affidamento dell'appalto, una procedura di gara aperta mediante accordo quadro, ai sensi degli art. 54, comma 4 e art. 60 d.lgs.

50/2016, in modalità telematica all'interno della piattaforma per l'e-procurement Sintel;

3. di approvare il Bando GURI e l'ulteriore documentazione a corredo, predisposta dall'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali – non allegata al presente provvedimento per economia procedimentale - per l'affidamento dei *"Lavori di manutenzione coordinata dei fabbricati dell'Azienda Ospedale-Università Padova"*;

4. di dare atto che il quadro economico di spesa complessivo per i lavori di cui al punto 1 è stimato in euro 6.600.000,00 di cui: euro 5.000.000 per lavori (oneri di sicurezza inclusi) ed euro 1.600.000 per somme a disposizione; tale importo si intende comprensivo di quanto sarà imputato nei quadri economici dei singoli appalti specifici a titolo di oneri per la sicurezza, costi della manodopera e ogni altro onere previsto dalla normativa di legge;

5. di prevedere in quattro anni la durata del vincolo derivante dall'aggiudicazione dell'accordo quadro oggetto della presente deliberazione;

6. di prevedere, quale criterio di aggiudicazione dell'appalto, quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, d.lgs. 50/2016;

7. di prendere atto che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà per lotto unico attesa la necessità di assicurare unicità alla gestione della commessa e non essendo stata ritenuta funzionale ed economicamente vantaggiosa per l'Azienda la suddivisione in lotti;

8. di prevedere, in caso di presenza di almeno 5 offerte, l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia - ex art. 97, comma 8, d.lgs. 50/2016;

9. di autorizzare l'inserimento nei documenti di gara della facoltà di inversione procedimentale, ai sensi dell'art. 133, comma 8, d.lgs. 50/2016, estesa anche ai settori ordinari dall'art. 1, comma 3, Legge 55/2019, di conversione con modifiche del D.L. 32/2019;

10. di stabilire che l'aggiudicazione avverrà mediante formazione di una graduatoria con massimo tre concorrenti migliori offerenti, con obbligo di adeguamento, nei prezzi dei contratti discendenti dall'accordo, alla percentuale di ribasso offerta dal miglior classificato. L'Azienda procederà alla scelta dell'operatore per ogni singola commessa secondo un criterio di rotazione;

11. di prendere atto che l'Azienda procederà all'acquisizione del parere CRITE solo per gli interventi di manutenzione coordinata che rientrino nelle fattispecie previste dalla normativa regionale;

12. di provvedere alla pubblicazione del bando di gara (e, ove previsto, degli ulteriori documenti di gara) nelle forme indicate dagli artt. 71, 72 e 73 del d.lgs 50/2016: Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), sito internet del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibile (MIMS), sito internet dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici, profilo del committente, un quotidiano nazionale e un quotidiano locale;

13. di nominare l'ing. Giovanni Spina, Direttore della UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del d.lgs.50/2016 e della Legge 241/1990 e di delegare il medesimo ad attuare ogni ulteriore adempimento previsto dalle norme legislative nazionali e regionali vigenti in materia di appalti pubblici, ed alla firma di tutti gli atti inerenti e conseguenti l'esecuzione della presente deliberazione;

14. di prendere atto che, con la sottoscrizione del presente atto, il Responsabile del Procedimento dichiara, sotto la propria responsabilità ed ai sensi e agli effetti degli artt. 47 e 76 del DPR 445/2000, che in relazione alla procedura in oggetto non si trova in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001, né sussistono conflitti di interesse ex art. 42 del d.lgs 50/2016, art. 6-bis della Legge 241/90 ed artt. 6, 7 e 14 del DPR 62/2013;

15. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi del d.lgs. 33/2013 e dall'art. 29 del d.lgs. 50/2016.

Il Direttore Generale

Dr. Giuseppe Dal Ben

F.to Dott. Fabio Perina come da Delibera n. 1457/2022

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione e' stata pubblicata in copia all'Albo di questa Azienda Ospedaliera di Padova per 15 giorni consecutivi dal

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione e' divenuta esecutiva il 3/3/2023

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)

Copia composta di n°7 fogli (incluso il presente) della delibera n. 473 del 3/3/2023 firmata digitalmente dal Direttore Generale e conservata secondo la normativa vigente presso Infocert S.p.a.

Padova, li

Il Direttore
UOC AFFARI GENERALI
(Avv.Maria Grazia Cali)
