

---

DIPARTIMENTO AMMINISTRATIVO UNICO

**U.O.C. GESTIONE RISORSE UMANE, PERSONALE UNIVERSITARIO  
IN CONVENZIONE E RAPPORTI CON L'UNIVERSITÀ  
DIRETTORE AD INTERIM Dott. Fabio Perina**

Tit.II Cl.2 Fasc. 6 Anno 2021

Alla c.a. Collegio Sindacale

Alla c.a. Direttore  
UOC Contabilità e Bilancio

LORO SEDI

**Oggetto:** preintesa sottoscritta in data 12 luglio 2021 con le OO.SS. Dirigenza PTA.

Ai sensi del D.Lgs n.165/2001 e s.m.i., si trasmette la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria riguardante la preintesa sottoscritta con le Organizzazioni Sindacali della Dirigenza Professionale, Tecnica e Amministrativa in data 12/07/2021 “Accordo sull'utilizzo delle risorse dei fondi contrattuali dall'anno 2015 all'anno 2020”.

Distinti saluti.

Il Direttore ad interim  
Dott. Fabio Perina  
(firmato digitalmente)

**AZIENDA OSPEDALE – UNIVERSITÀ PADOVA****ACCORDO  
SULL'UTILIZZO DELLE RISORSE DEI FONDI CONTRATTUALI  
dall'anno 2015 all'anno 2020****DIRIGENTI AMMINISTRATIVI, TECNICI E PROFESSIONALI  
AREA DELLE FUNZIONI LOCALI****SOTTOSCRITTO IL 12/07/2021****RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

La presente relazione illustrativa viene redatta seguendo lo schema predisposto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato con circolare n.25 del 19 luglio 2012.

**ILLUSTRAZIONE DEGLI ASPETTI PROCEDURALI E SINTESI DEL CONTENUTO DEL VERBALE**

<i>Data di sottoscrizione</i>	12/07/2021
<i>Periodo temporale di vigenza</i>	Dall'anno 2015 all'anno 2020
<i>Composizione della Delegazione trattante</i>	delegazione trattante di parte Pubblica dell'Azienda Ospedale- Università Padova, rappresentata da: <ul style="list-style-type: none"><li>- Direttore Amministrativo (delegato dal Direttore Generale per l'area della Dirigenza PTA) Dr. Fabio Perina</li><li>- Direttore <i>ad interim</i> UOC Gestione Risorse Umane, Personale Universitario in Convenzione e Rapporti con l'Università Dr. Fabio Perina</li></ul>

---

*ILLUSTRAZIONE DELL'ARTICOLATO DELLA PREINTESA*

---

L'oggetto della presente relazione riguarda la retribuzione di risultato dei dirigenti in servizio presso l'Azienda Ospedale-Università Padova negli anni 2015-2020 (*Allegato 1*).

Con Delibera del Direttore Generale n.258 del 12/2/2021 (*Allegato 2*) è stata effettuata una ricognizione dei fondi contrattuali della Dirigenza Professionale, Tecnica, Amministrativa per gli anni 2015-2020 prevedendo l'istituzione dei due nuovi fondi contrattuali secondo la nuova conformazione del CCNL 17 dicembre 2020 relativo al personale dell'area delle Funzioni Locali, dall'anno 2021.

I fondi contrattuali della Dirigenza PTA sono incrementati da anni con risorse variabili, in ragione della loro nota esiguità (si evidenzia ad esempio il fondo di risultato pari a € 7.646,63 fino all'anno 2019, poi incrementato a € 26.652,67 dall'anno 2020 per effetto del CCNL 17 dicembre 2020.

Relativamente, invece, alle risorse variabili che annualmente incrementano i fondi contrattuali, si specifica che il fondo per la retribuzione di risultato è incrementato da una quota parte delle risorse provenienti dagli introiti della Libera Professione e dai risparmi derivanti dai Piani di razionalizzazione della spesa di cui all'art.16 commi 4 e 5 del D.L. 6 luglio 2011 n.98, convertito in L.15 luglio 2011 n.111.

Le risorse "libera Professione" hanno incrementato tutti gli anni i fondi per un importo pari indicativamente a € 140.000/€150.000 (al netto degli oneri a carico Ente ed IRAP). Questo incremento viene meno dal 2020 in quanto l'art.116 comma 3 del CCNL 19 dicembre 2019 Area Dirigenza Sanità pone un limite al loro utilizzo: la quota per la Dirigenza PTA non deve essere superiore al valore medio di "fondo perequativo" attribuito agli altri dirigenti. I criteri di distribuzione sono oggetto di trattativa con la Dirigenza Area Sanità.

Per quanto riguarda i risparmi derivanti dai Piani di razionalizzazione della spesa, la disponibilità dell'anno 2017 è stata erogata nello stesso anno per compensare una quota parte del conguaglio di risultato. Invece le risorse certificate per gli anni 2018 e 2019 verranno rese disponibili l'anno successivo a quello di riferimento, come da disposizioni della Regione Veneto. Si precisa che per entrambi gli anni vi è la certificazione da parte del Collegio Sindacale sull'ammontare della disponibilità economica, la comunicazione della Regione Veneto per la ripartizione delle risorse tra il personale del Comparto e della Dirigenza e l'intesa con le OO.SS. dell'Area Dirigenza Sanità, sottoscritta in data 7 agosto 2020, sui criteri di ripartizione tra le aree dirigenziali.

In particolare si ricorda che, dal 1 ottobre 2019 si è dato seguito a quanto definito nel verbale di mancato accordo sottoscritto tra le parti in data 31/7/2019 (DDG. n.965 del 14/8/2019), sia per quanto riguarda la retribuzione di posizione, portata al valore minimo contrattuale, sia per quanto riguarda la retribuzione di risultato, il cui valore è stato uniformato per tipologie di incarico

è ancora in corso) il raggiungimento sia della performance organizzativa che di quella individuale e tale certificazione ha determinato la definizione di un credito del singolo dirigente nei confronti dell'Amministrazione; 2) che i contratti individuali riportano nella scheda economica una specifica clausola sulla retribuzione di risultato che ne evidenzia la variabilità in ragione delle risorse destinate; tale clausola opera a garanzia dell'Amministrazione in caso di incapienza dei fondi contrattuali, che tuttavia oggi risultano sufficienti a garantire l'erogazione delle predette quote, ancorché derivanti da incrementi con risorse variabili e di annualità differenti. Difatti, è necessario tener conto che le risorse disponibili 2019-2020 si generano da "risorse variabili" che hanno incrementato il fondo di risultato, quali i risparmi derivanti dai piani di razionalizzazione che sono il frutto dell'impegno profuso anche dai dirigenti presenti prima del 2019, e non è sostenibile escludere dalla distribuzione delle risorse chi ha contribuito al conseguimento delle stesse, anche se in un quadro temporale precedente quello dell'effettiva maturazione e certificazione del risparmio.

*Delegazione parte Sindacale:*

Le Organizzazioni Sindacali FEDIRETS e CISL FP hanno invece presentato unitariamente la proposta di ripartizione delle risorse citate fino all'anno 2019, rinviando la contrattazione del 2020, che si riporta di seguito:

- per gli anni ove vi sono risorse residue nell'anno di competenza, la distribuzione avviene utilizzando i criteri vigenti, nel rispetto dei contratti individuali, nell'anno di riferimento in proporzione alle risorse disponibili (anno 2016: € 43.000 e anno 2018: € 36.000);
- per l'anno 2019, fermo restando la quota di retribuzione di risultato spettante secondo i contratti individuali, la distribuzione delle ulteriori risorse ha luogo sulla base dei "pesi" assegnati ai vari incarichi dirigenziali nel "mancato accordo" del 31/07/2019 con riferimento alla retribuzione di risultato, ma con la fotografia degli incarichi in essere al 31/12/2019 e non considerando le variazioni in corso d'anno.

Secondo le OO.SS. la "forza lavoro" dirigenziale del 2015 non era paragonabile a quella attuale: oggi i dirigenti sono meno e con un carico di lavoro rilevante. Inoltre, è opportuno considerare, come parametro di riparto per la determinazione delle quote, la pesatura correlata alla retribuzione di risultato del "mancato accordo" che è uguale a parità di tipologia di incarico, invece delle differenti pesature individuate nei previgenti accordi.

Nonostante la tempistica prevista dall'art. 8 comma 5 CCNL 17/12/2020 per la stipula di un contratto fosse trascorsa ampiamente, le parti non hanno sottoscritto il testo del verbale del mancato accordo sull'utilizzo delle risorse dei fondi contrattuali anni 2015-2020.

- presenza in servizio nel corso dell'anno di riferimento sia in termini di assunzione e cessazione che di assenza a vario titolo secondo la normativa vigente;
- inquadramento professionale del dirigente in rapporto alla tipologia del rapporto di lavoro (Part time o full time);
- l'erogazione della quota avverrà solo nel rispetto dell'orario di lavoro e quindi con la presenza di un'eccedenza oraria positiva a cartellino per l'anno di riferimento.

Inoltre, preso atto da un lato che le risorse utili a compensare il supero dei vincoli finanziari degli anni 2015-2018 sono principalmente derivanti dall'anno 2019 e, dall'altro che le risorse ex art.21 L.R. 44/2019 assegnate nell'anno 2020 derivano dal riconoscimento di una grave criticità dei fondi contrattuali che da tempo penalizza il personale di questa Azienda, le parti hanno concordato di erogare ai dirigenti in servizio nell'anno 2019 una quota aggiuntiva, qualora la somma delle quote individuali determinate secondo la simulazione dei criteri del punto "b) Delegazione parte Sindacale" della preintesa in argomento, risultasse più favorevole rispetto al valore complessivo delle quote individuali determinate per ciascun anno di competenza secondo i criteri individuati nel presente accordo.

La presente relazione illustrativa, unitamente alla relazione tecnico-finanziaria viene trasmessa al Collegio Sindacale per le verifiche di competenza in applicazione dell'art. 54, comma 3-sexies e dell'art. 55 del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, nonché dell'art. 8, comma 6, del CCNL 17 dicembre 2020.

generare dagli altri fondi contrattuali o da risorse integrative aggiuntive, con le modalità concordate tra le parti.

I fondi aziendali per l'area contrattuale della Dirigenza PTA sono stati costituiti secondo le modalità definite dal CCNL, tenuto conto delle decurtazioni ai sensi delle Leggi n.122/2010 art. 9 c. 2bis, n.147/2013 art.1 c.456 e n.208/2015 art.1 c.236, art.23 c.2 D.Lgs. n.75/2017, calcolate secondo le indicazioni emanate dal MEF-Ragioneria Generale dello Stato con le circolari n.12/2011, 16/2012, 21/2013, 15/2014, 17/2015 e 20/2015.

Con L.R. n.19/2016 è stata istituita l'Azienda Zero, con lo scopo di unificare le funzioni di supporto alla programmazione sanitaria e socio-sanitaria e di coordinare la governance del SSR, nonché di aggregare le attività di gestione tecnico-amministrative che trovano una maggiore razionalità su scala regionale. Il processo di trasferimento delle funzioni ed attività ha coinvolto sia il personale che le risorse, secondo quanto convenuto nell'accordo sottoscritto in data 20/9/2017 tra Azienda Zero, Azienda Ospedaliera di Padova e Organizzazioni Sindacali. Con nota PEC prot.27056 del 24/4/2018 l'Azienda Zero ha comunicato l'ammontare della riduzione dei fondi contrattuali a decorrere dal 2018 pari a € 49.701,08.

Si riportano di seguito i riepiloghi delle varie voci che costituiscono i fondi contrattuali, di cui alle DDG n.258/2021 e DDG n.980/2021.

DIRIGENZA P.T.A. FONDO RETRIBUZIONE DI POSIZIONE art.25 CCNL 2006-2009 I Biennio e art.8 II Biennio						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Fondo consolidato al 31/12/07 (art.6 c.1 CCNL06-09 II Biennio)	€ 332.147,29	€ 332.147,29	€ 332.147,29	€ 332.147,29	€ 332.147,29	€ 332.147,29
Incremento posizione (art.8 c. 2 II Biennio 08-09)	€ 12.952,86	€ 12.952,86	€ 12.952,86	€ 12.952,86	€ 12.952,86	€ 12.952,86
INCREMENTO RIA (differenza tra cessati e nuovi assunti)	€ 2.644,20	€ 2.644,20	€ 2.644,20	€ 3.029,52	€ 4.556,76	€ 4.556,76
<b>TOTALE FONDO</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 348.129,68</b>	<b>€ 349.656,92</b>	<b>€ 349.656,92</b>
Riduzione Fondo LIMITE 2010 art.9 c.2bis L.122/2010 - art.1 c.456 L.147/2014 (secondo indicazioni circolare n.12/2011 Ragioneria Regionale dello Stato) - CONSOLIDATO DAL 01/01/2015	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Riduzione Fondo PROPORZIONE TESTE art.9c.2bis L.122/2010 (secondo indicazioni circolare n.12/2011 Ragioneria Regionale dello Stato) - CONSOLIDATO DAL 01/01/2015	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<b>TOTALE FONDO con Riduzione STABILE al 31/12/2014 L.147/2014</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 348.129,68</b>	<b>€ 349.656,92</b>	<b>€ 349.656,92</b>
Riduzione Fondo LIMITE 2015 art.1 comma 236 L.208/2015	€ -	€ -				
Riduzione Fondo PROPORZIONE TESTE art.1 comma 236 L.208/2015	€ -	€ -				
Riduzione Fondo LIMITE 2016 art.23 c.2 D.Lgs 75/2017			€ -	€ 385,32	€ 1.912,56	€ 1.912,56
<b>TOTALE FONDO, al netto DELLE RIDUZIONI</b>	<b>€ 347.744,36</b>					
€ 338,00 x teste in servizio il 31/12/2015 dal 1/1/2018 (art. 90 comma 2 lett. a) CCNL 2016-2018)				€ 11.492,00	€ 11.492,00	€ 11.492,00
<b>TOTALE FONDO con Incrementi CCNL 2016-2018</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 347.744,36</b>	<b>€ 359.236,36</b>	<b>€ 359.236,36</b>	<b>€ 359.236,36</b>

DIRIGENZA P.T.A. - Area Funzioni Locali FONDO RETRIBUZIONE DI POSIZIONE art.90 CCNL 2016-2018		2021
"Fondo per retribuzione di posizione, equiparazione, specifico trattamento e indennità di direzione di struttura complessa" di cui all'art. 8 CCNL 06/05/2010, biennio econ. 2009-2009 ed all'art. 8 comma 6 del CCNL del 17/10/2008 Area III con rif. alla dirigenza PTA. (art. 90 comma 2 CCNL 2016-2018)	€	349.656,92
€ 338,00 x teste in servizio il 31/12/2015 dal 1/1/2018 (art. 90 comma 3 lett. a) CCNL 2016-2018)	€	11.492,00
RIA e assegni personali dall'anno 2020 di cui Art. 50 comma 2 lett d) CCNL 08/06/2000 Area IV e III con rif. alla sola dirigenza sanitaria e delle professioni sanitarie (art. 94 comma 3 lett. b) CCNL 2016-2018) (RIA personale cessato in ragione d'anno su fondo anno successivo)	€	-
Risorse art. 50 comma 3 lett. a) CCNL 08/06/2000 Minor oneri derivanti dalla riduzione stabile della D.O. (art. 90 comma 3 lett. c) CCNL 2016-2018)	€	-
Risorse art.53 comma 1 CCNL 08/06/2000 Incremento Dotazione Organica (art. 90 comma 3 lett. d) CCNL 2016-2018)	€	-
Risorse trasferite da fondo art.91 (max 30%) (art. 90 comma 3 lett. e) CCNL 2016-2018)		
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>€</b>	<b>361.148,92</b>
Risorse di cui all'art. 53 comma 2 CCNL 08/06/2000 dell'Area III con rif. alla dirigenza PTA. (art. 90 comma 4 lett. a) CCNL 2016-2018)	€	-
Risorse derivanti da disposizioni di legge per specifici trattamenti economici in favore del personale (art. 90 comma 4 lett. b) CCNL 2016-2018)	€	-
Riduzione Fondo LIMITE 2016 art.23 c.2 D.Lgs 75/2017 (art. 90 comma 7 CCNL 2016-2018)	€	-1.912,56
<b>TOTALE FONDO</b>	<b>€</b>	<b>359.236,36</b>

**DESTINAZIONE E SCHEMA RIASSUNTIVO DEI FONDI PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA –  
CONFRONTO CON IL CORRISPONDENTE FONDO ANNO PRECEDENTE**

Lo schema di seguito riportato riassume per ciascun anno 2015-2020 le risorse dei fondi contrattuali, comprensive delle risorse variabili provenienti dagli introiti della Libera Professione e dalle risorse derivanti dai risparmi dei Piani di Razionalizzazione.

AZIENDA OSPEDALE-UNIVERSITA' PADOVA							
RIEPILOGO RISORSE DIRIGENZA P.T.A.							
<i>Retribuzione di Posizione e 50% quota Retribuzione di Risultato in acconto sono sempre state erogate interamente negli anni Pertanto, si riepiloga la quota conguaglio per singolo anno, non erogata o erogata in % diverse dal 2015</i>							
anno	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
	erogato il 71,55% del conguaglio	non erogato il conguaglio	erogato il 72% conguaglio CON UTILIZZO RISORSE RISPARMI RAZIONALIZZAZIONE Rif.2017	non erogato il conguaglio	non erogato il conguaglio	non erogato il conguaglio	
Risorse mancanti per erogare il restante conguaglio importo per personale a fondi, compresi Comandi In Entrata.	35.520,64						
Risorse residue Fondi contrattuali (con scorporo finanziati), comprensive delle Risorse L.P.		43.544,18					
Risorse per conguaglio		115.577,56					
Risorse mancanti per erogare il restante conguaglio importo per personale a fondi, compresi Comandi In Entrata		- 72.033,38					
Risorse mancanti per erogare il restante conguaglio importo per personale a fondi, compresi Comandi In Entrata			31.264,02				
Risorse residue Fondi contrattuali (con scorporo finanziati), comprensive delle Risorse L.P.				36.299,77			
Risorse per conguaglio				91.395,27			
Residuo				- 55.095,50			
Risorse residue Fondi contrattuali (con scorporo finanziati), comprensive delle Risorse L.P.					153.589,44		
Risorse risparmi piano di razionalizzazione Rif.2018 (importo secondo ripartizione Dirigenza siglata con OO.SS. Area Sanità 7/8/2020)					116.377,32		
Risorse per conguaglio					76.140,35		
Residuo					193.826,41		
Previsione Risorse residue Fondi contrattuali (con scorporo finanziati), ESCLUSE Risorse L.P. (non utilizzabili con i criteri degli anni precedenti)						47.716,13	
Risorse risparmi piano di razionalizzazione Rif.2019 Ripartizione Interna Dirigenza già siglata con OO.SS. Area Sanità, stessi criteri anno 2018						118.434,58	
Ipotesi Risorse per conguaglio						88.775,00	
Residuo						77.375,71	
							<b>totale 2015-2020</b>
Risorse Disponibili	-	43.544,18	-	36.299,77	269.966,76	166.150,71	515.961,42
Risorse Necessarie per garantire quota conguaglio	35.520,64	115.577,56	31.264,02	91.395,27	76.140,35	88.775,00	438.672,85
residuo	- 35.520,64	- 72.033,38	- 31.264,02	- 55.095,50	193.826,41	77.375,71	77.288,58

Si precisa che per l'anno 2020 il ciclo della performance è ancora in corso di validazione e pertanto la stima dell'importo necessario per la retribuzione di risultato dell'anno potrebbe variare, secondo i valori di raggiungimento dei risultati correlati alla performance.

### *COMPATIBILITÀ E COPERTURA ECONOMICA A BILANCIO*

---

L'ammontare dei Fondi costituiti secondo le disposizioni normative vigenti, nonché le risorse integrative aggiuntive, vengono interamente inseriti nel Costo del Personale sia in fase preventiva che di rendicontazione trimestrale.

Si precisa che ai sensi dell'art. 40 bis del decreto legislativo 165/2001 come modificato dall'art. 55 del decreto legislativo 150/2010<sup>1</sup>, i contenuti della preintesa, rispettano i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Le risorse in oggetto che hanno generato un debito nei confronti dei dipendenti per l'anno 2020 e anni precedenti sono state comunicate alla UOC Contabilità e Bilancio ai fini dell'imputazione di bilancio.

La presente relazione tecnico-finanziaria, unitamente alla relazione illustrativa e alla preintesa cui si riferiscono, viene trasmessa al Collegio Sindacale per le verifiche di competenza in applicazione dell'art. 54, comma 3-sexies e dell'art. 55 del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, nonché dell'art. 4, comma 7 del CCNL 17 ottobre 2008.

---

<sup>1</sup> **Art. 55 decreto legislativo 150/2010:** Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti. Qualora dai contratti integrativi derivino costi non compatibili con i rispettivi vincoli di bilancio delle amministrazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 40, comma 3- quinquies , sesto periodo.

**Regione del Veneto**  
**AZIENDA OSPEDALE – UNIVERSITA' PADOVA**  
*Libro delle adunanze e dei Verbali del Collegio Sindacale – art. 24 L.R. 55/94*

Ente/Collegio: AZIENDA OSPEDALE-UNIVERSITA PADOVA

Regione: Veneto

Sede: via Giustiniani 1 - 35138 Padova

**Verbale n. 69 del COLLEGIO SINDACALE del 13/07/2021**

In data 13/07/2021 alle ore 9,00 si è riunito presso la sede della Azienda il Collegio sindacale regolarmente convocato.

Risultano essere presenti/assenti i Sigg.:

-----  
Presidente in rappresentanza del Ministero della Salute

**FABIO RUFFIN**

Presente

-----  
Componente in rappresentanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze

**CORRADO CHECCHERINI**

Presente

-----  
Componente in rappresentanza della Regione

**LORENZO VALENTINI**

Presente

-----  
Partecipa alla riunione Dott.ssa Donatella Baratto, in qualità di segretario verbalizzante

Gli argomenti all'ordine del giorno risultano essere i seguenti:

- 1) Redazione Relazione al Bilancio d'esercizio 2020 (vedi file PISA allegato dedicato)
- 2) Verifica di Tesoreria (vedi file PISA allegato dedicato)
- 3) contrattazione Integrativa PTA
- 4) posta



ELENCO FILE ALLEGATI AL DOCUMENTO

Nessun file allegato al documento.

---

FIRME DEI PRESENTI

FABIO RUFFIN



CORRADO CHECCHERINI



LORENZO VALENTINI

